

**MINISZTERELNÖKSÉG
AGRÁR-VIDÉKFEJLESZTÉSI
STRATÉGIAI ÜGYEKÉRT FELELŐS
HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG****DR. WEISZ MIKLÓS**
társelnök**FIATAL GAZDÁK MAGYARORSZÁGI SZÖVETSÉGE**
1138 Budapest
Váci út 134/C. VI. 28.**TÁRGY:** új Kbt.-vel kapcsolatos tájékoztatás**IKTATÓSZÁM:** AVKF/13/1/2016.**ÜGYINTÉZŐ:** dr. Megyesi Tímea
+ 36 76 795 387**TISZTELT ELNÖK ÚR!**

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5. § (3) bekezdésében foglaltak értelmezésével kapcsolatban a Miniszterelnökség, Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkárságával folytatott egyeztetésünk alapján az alábbiakról tájékoztatom:

A Kbt. 4. § (1) bekezdése szerint a meghatározott értékhatárokat elérő értékű közbeszerzési szerződés, illetve építési vagy szolgáltatási koncesszió megkötése érdekében a Kbt. 5-7. §-ban ajánlatkérőként meghatározott szervezetek a Kbt. szerinti közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárást kötelesek lefolytatni. A Kbt. idézett rendelkezésében meghatározott feltételek fennállása esetében az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettsége alól csak abban az esetben mentesülhet az adott szerződés megkötése tekintetében, ha azt a Kbt. lehetővé teszi.

A Kbt. 5. § (2) bekezdése értelmében a támogatásból megvalósuló beszerzés vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az a Kbt. 5. § (1) bekezdés hatálya alá nem tartozó szervezet, amelynek uniós közbeszerzési értékhatárokat elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzését többségi részben, uniós értékhatárokat el nem érő, de a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzését 75%-ot meghaladó mértékben a Kbt. 5. § (1) bekezdésben meghatározott egy vagy több szervezet közvetlenül támogatja, feltéve, hogy a beszerzés tárgya

- olyan építési beruházás, amely a Kbt. 1. melléklet szerinti mélyépítési tevékenységet foglal magában,
- olyan építési beruházás, amely kórház, sportlétesítmény, szabadidős és szórakoztató létesítmény, iskola, felsőoktatási épület vagy közigazgatási rendeltetésű épület építési munkáit foglalja magában, vagy
- olyan szolgáltatás megrendelése, amely az a) vagy a b) pont szerinti építési beruházáshoz kapcsolódik.

A Kbt. 5. § (3) bekezdése kimondja továbbá, hogy a Kbt. 5. § (2) bekezdésben foglaltak mellett a támogatásból megvalósuló beszerzés vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az a Kbt. 5. § (1) bekezdésének hatálya alá nem tartozó szervezet, amelynek szolgáltatás megrendelését, árubeszerzését vagy építési beruházását a Kbt. 5. § (1) bekezdésében meghatározott egy vagy több szervezet legalább huszontmillió forint összegben közvetlenül támogatja, kivéve, ha a beszerzés

- egyedi kormánydöntésben megállapított beruházási támogatásból,
- egyedi munkahely-teremtési támogatásból,
- képzési, továbbá tanműhely-létesítési és -fejlesztési támogatásból,
- kutatás-fejlesztési és innovációs célú támogatásból,
- nagyvállalkozások újraiparosítási célt szolgáló beruházásainak támogatásából, vagy
- bármely, 2015. november 1-jét megelőzően igényelt uniós, illetve hazai költségvetési forrásból származó támogatásból valósul meg.



A Kbt. 5. § (3) bekezdésében foglaltak alkalmazhatósága vonatkozásában szükséges megvizsgálni, hogy az adott szervezet a Kbt. 5. § (1)-(2) bekezdéseiben meghatározottak alapján ajánlatkérőnek minősül-e, mivel a Kbt. 5. § (3) bekezdése, és az abban felsorolt kivételek csak abban az esetben alkalmazhatók, ha az adott szervezet a Kbt. 5. § (1)-(2) bekezdése értelmében nem minősül ajánlatkérőnek, illetve nem kötelezett közbeszerzési eljárás lefolytatására.

Mindezekből következően tehát egy egyébként, a Kbt. 5. § (1)-(2) bekezdése alapján közbeszerzésre nem kötelezett szervezet, amely egy konkrét beszerzés megvalósításához legalább huszonötmillió forint összegű támogatást használ fel, csak abban az esetben nem minősül a Kbt. 5. § (3) bekezdése alapján ajánlatkérő szervezetnek, illetve abban az esetben nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatnia, amennyiben beszerzését a Kbt. 5. § (3) bekezdésének a)-f) pontjaiban felsorolt támogatásokból valósítja meg.

A Kbt. 5. § (3) bekezdés értelmezése során a támogatás fogalom tekintetében a Kbt. 3. § 39. pontja irányadó, mely szerint támogatás a közbeszerzésre irányuló szerződés teljesítéséhez pénzeszköz vagy egyéb anyagi előny juttatása az ajánlatkérő részére, ide nem értve az adókedvezményt és a kezességvállalást.

Tekintettel arra, hogy a Kbt. az új uniós közbeszerzési irányelveket ültette át a magyar jogrendszerbe, ezért annak értelmezéséhez az uniós közbeszerzési irányelvek rendelkezései nyújtanak segítséget. Az Önök által feltett kérdés kapcsán az ajánlatkérő szervezet fogalom értelmezése tekintetében a 2014/24/EU irányelv (a továbbiakban: irányelv) 13. cikke szolgáltat támpontot, mely kimondja, hogy az irányelvet a következő – támogatásból megvalósuló – szerződések odaítélése során kell alkalmazni:

a) az ajánlatkérő szervek által 50 %-ot meghaladó mértékben közvetlenül támogatott, építési beruházásra irányuló szerződések, amelyek hozzáadottérték-adó nélküli becsült értéke eléri az 5 186 000 EUR összeget, amennyiben ezek a szerződések az alábbi tevékenységek valamelyikére vonatkoznak:

i. a II. mellékletben felsorolt mélyépítési tevékenységek,

ii. kórházak, sportlétesítmények, szabadidős és szórakoztató létesítmények, iskolák és felsőoktatási épületek, illetve közigazgatási rendeltetésű épületek építési munkái;

b) ajánlatkérő szervek által 50 %-ot meghaladó mértékben közvetlenül támogatott, szolgáltatásnyújtásra irányuló szerződések, amelyek hozzáadottérték-adó nélküli becsült értéke eléri a 207 000 EUR összeget, és amelyek valamely, az a) pontban említett építési beruházásra irányuló szerződéshez kapcsolódnak.

Az irányelv 13. cikkét a Kbt. 5. § (2) bekezdése ültette át a magyar jogrendszerbe. Az irányelv 13. cikke a támogatott beszerzések fogalmát nem személyi alapon határozza meg, hanem az ide tartozó szerződések körét adja meg. E megközelítés alapján amennyiben a támogatásból megvalósuló beszerzés a törvény szerint a közbeszerzési szabályok hatálya alá esik, nem lehet különbséget tenni a támogatottak között azok szervezeti minősége alapján, különös tekintettel arra, hogy a szervezet fogalom pontos jogi tartalmát a magyar jogrendszer nem határozza meg. Mivel az irányelv 13. cikke értelmében a Kbt. 5. § (2) bekezdésében az ajánlatkérő szervezet fogalmát kiterjesztően szükséges értelmezni, annak nem lehet ettől eltérő jelentése a Kbt. 5. § (3) bekezdésében sem. Ezen felül az östermelő, illetve a családi gazdálkodó mentesítése a közbeszerzési kötelezettség alól ellentétben állna a Kbt. 2. § (7) bekezdésével is, mely rögzíti, hogy a Kbt. rendelkezéseitől csak abban az esetben lehet eltérni, amennyiben azt a Kbt. kifejezetten megengedi. Ha a természetes személyként definiált gazdálkodók mentesülhetnének a Kbt. 5. § (3) bekezdés hatálya alól, a személyi jövedelem adóról szóló törvény, illetve számos más törvény is eltérést engedhetne a Kbt. szabályaitól, ami az említett rendelkezésbe ütközne. A fentiek alapján álláspontunk szerint a Kbt. 5. § (3) bekezdése tekintetében az ajánlatkérő szervezet fogalmát szintén tágan kell értelmezni, abba beletartozik valamennyi olyan entitás, mely általában, vagy egy konkrét beszerzés vonatkozásában az ajánlatkérő szervezet törvényi kritériumainak megfelel.

Jelezném azonban, hogy amennyiben a támogatás összege nem éri el a huszonötmillió forintot, a Kbt. 5. § (3) bekezdésére tekintettel közbeszerzési eljárást szintén nem kell lefolytatni. A Kbt. 5. § (3) bekezdésének f) pontja alapján nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni továbbá akkor sem, ha a

beszerzés bármely, 2015. november 1-ét megelőzően igényelt uniós, illetve hazai költségvetési támogatásból valósul meg.

A Kbt. 5. § (3) bekezdésének alkalmazásával kapcsolatban felhívjuk végül a figyelmet arra, hogy a Kbt. 21. § (6) bekezdése alapján a törvény 5. § (3) bekezdése szerinti ajánlatkérőknek a közbeszerzési eljárás lefolytatására főszabály szerint a Kbt. Harmadik részének (nemzeti eljárási rend) szabályait kell alkalmazniuk. A Kbt. Harmadik részének szabályai, különösen a Kbt. 113. §-a szerinti, összefoglaló tájékoztatás előzetes internetes közzétételével járó, illetve a Kbt. 115. §-a szerinti „négy ajánlattevős” közbeszerzési eljárások a korábbi közbeszerzési törvény előírásaihoz képest nagyfokú rugalmasságot biztosítanak az eljárások lefolytatása során.

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásul vételét.

Kecskemét, 2016. március „*dy*.”



Dr. Mezei Dávid
helyettes államtitkár

